

**Министерство
промышленности и торговли
Удмуртской Республики**



**Удмурт Элькуньсь
промышленностья но
вужкаронья министерство**

П Р И К А З

11.12.2024 № 228

г. Ижевск

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному лицензионному контролю (надзору) в сфере деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на 2025 год

В соответствии с частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2022 года № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения»,

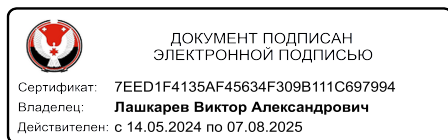
п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному лицензионному контролю (надзору) в сфере деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на 2025 год.

2. Управлению лицензирования и контроля Министерства промышленности и торговли Удмуртской Республики руководствоваться Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному лицензионному контролю (надзору) в сфере деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на 2025 год.

3. Настоящий приказ вступает в силу в установленном законом порядке.
4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на начальника Управления лицензирования и контроля Корепанову А.В.

Министр



В.А. Лашкарев

УТВЕРЖДЕНА
приказом Министерства
промышленности и торговли
Удмуртской Республики
от _____ 20__ № _____

**Программа профилактики
рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по
федеральному государственному лицензионному контролю (надзору) в сфере
деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных
металлов, цветных металлов на 2025 год**

Паспорт

| | |
|--|--|
| Наименование программы | Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному лицензионному контролю (надзору) в сфере деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на 2025 год (далее – программа профилактики) |
| Правовые основания разработки программы | Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» |
| Разработчик программы | Министерство промышленности и торговли Удмуртской Республики (далее - Министерство) |
| Структурное подразделение, ответственное за исполнение программы | Управление лицензирования и контроля (далее - Управление) |
| Сроки и этапы реализации программы | 2025 год |
| Источники финансирования | в рамках финансирования текущей деятельности |
| Структура программы | I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики. II. Цели и задачи реализации программы профилактики. III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения. IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики. |

I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики

1. Министерство осуществляет федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) в сфере деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Удмуртской Республики (далее – федеральный государственный контроль) в соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ) и постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2022 года № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения».

Предметом федерального государственного контроля является соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями лицензионных требований в сфере осуществления деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов (далее – соблюдение лицензионных требований).

Подконтрольными субъектами федерального государственного контроля на предмет соблюдения лицензионных требований являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие лицензию на осуществление деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

Основной проблемой, на решение которой направлены предусмотренные Программой профилактики мероприятия, является нарушение подконтрольными субъектами лицензионных требований, установленных законодательством Российской Федерации, при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Удмуртской Республики.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» установлены особенности контрольной (надзорной) деятельности в 2024 году, предусматривающие проведение внеплановых контрольных мероприятий только при наличии фактов причинения вреда жизни, здоровью граждан или угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан по согласованию с органами прокуратуры, возбуждение дел об административном правонарушении только после проведения контрольного мероприятия во взаимодействии с контролируемым лицом при наличии указанных фактов.

Плановые проверки в 2024 году не проводились. Основания для назначения внеплановых проверок отсутствовали. Жалоб на деятельность подконтрольных субъектов в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов в Министерство не поступало. Основания для направления предостережений подконтрольным субъектам отсутствовали.

Проведено 13 профилактических мероприятия в отношении подконтрольных субъектов в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

На территории Удмуртской Республики деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов осуществляют 104 хозяйствующих субъекта.

Количество действующих лицензий на заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных и цветных металлов - 101 единица.

Актуализированный реестр лицензиатов, в отношении которых Министерство осуществляет полномочия федерального государственного контроля (далее – реестр организаций) размещен на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://knd.gov.ru/registry?region=18>.

Министерством в рамках федерального государственного контроля проведено 23 оценки соответствия соискателя лицензии или лицензиата лицензионным требованиям (96% к 2023 году). Нарушений лицензионных требований не выявлено.

Анализ состояния подконтрольной среды, проведенный Министерством, определяет следующие типовые нарушения лицензионных требований в области заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов:

отсутствие у соискателя лицензии или лицензиата права собственности или иного законного основания на земельные участки, здания, строения, сооружения, помещения, где осуществляется лицензируемый вид деятельности;

отсутствие права собственности или иного законного основания на технические средства, оборудование, необходимого для осуществления лицензируемого вида деятельности;

отсутствие технической документации, соответствующей установленным требованиям на технические средства, оборудование;

нарушение установленных правил обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов.

К наиболее значимым рискам нарушения лицензионных требований в области заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов со стороны подконтрольных субъектов могут являться:

риск причинения вреда жизни или здоровью граждан;

риск загрязнения окружающей среды;

риск причинения вреда объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации;

риск угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Основными проблемами подконтрольной среды и, как следствие, причинами возникновения нарушений обязательных требований являются:

низкий уровень правосознания и правовой культуры контролируемых лиц, а также их пренебрежительное отношение к исполнению своих должностных обязанностей;

неясность или неоднозначность трактовки обязательных требований.

Наиболее действенными мерами решения проблем, связанных с нарушением обязательных требований и способствующих снижению количества нарушений, выявленных в ходе осуществления мероприятий по контролю, являются:

проведение разъяснительной работы с контролируемыми лицами;

обеспечение контроля со стороны руководителей контролируемых лиц за исполнением сотрудниками своих должностных обязанностей;

обеспечение понятности, открытости и доступности информации обязательных требований, которые подлежат соблюдению и способах их соблюдения.

Реализуемые в настоящее время профилактические мероприятия направлены на предупреждение нарушений обязательных требований, на устранение излишних административных барьеров.

II. Цели и задачи реализации программы профилактики

Программа профилактики направлена на достижение следующих основных целей:

устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных (лицензионных) требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

создание условий для доведения обязательных (лицензионных) требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачами Программы профилактики являются:

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных (лицензионных) требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

оценка ущерба охраняемым законом ценностям, выработка и реализация профилактических мер, способствующих его снижению;

формирование одинакового понимания обязательных (лицензионных) требований подконтрольными субъектами;

оценка состояния подконтрольной сферы;

повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных (лицензионных) требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Управление проводит следующие профилактические мероприятия:

информирование;

обобщение правоприменительной практики;

объявление предостережения;

консультирование;

профилактический визит.

Реализация программы осуществляется путем исполнения профилактических мероприятий в соответствии с планом-графиком проведения мероприятий (Приложение 1).

Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований проводится в соответствии со статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Управления в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии).

Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно.

Обобщение правоприменительной практики проводится в соответствии со статьей 47 Федерального закона № 248-ФЗ.

Обобщение правоприменительной практики оформляется Министерством ежегодно в виде доклада, который утверждается руководителем либо заместителем руководителя лицензирующего органа и представляется в электронной форме посредством государственной автоматизированной информационной системы «Управление» до 1 марта года, следующего за отчетным. Доклад размещается на официальном сайте лицензирующего органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение 15 дней со дня представления такого доклада посредством государственной автоматизированной информационной системы «Управление».

Объявление предостережения проводится в соответствии со статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ.

Управление осуществляет учет объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и использует соответствующие данные для

проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно.

Консультирование проводится в соответствии со статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ.

Консультирование может осуществляться должностным лицом Министерства по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Консультирование, включая письменное консультирование, осуществляется по следующим вопросам:

разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих лицензионные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках лицензионного контроля;

периодичность и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

порядок обжалования решений лицензирующего органа, действий (бездействия) должностных лиц лицензирующего органа;

гарантии и защита прав лицензиатов.

В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц лицензирующих органов.

Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно.

Профилактический визит проводится в соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ.

Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении лицензиатов, приступающих к осуществлению деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и (или) цветных металлов, а также в отношении объектов лицензионного контроля, отнесенных к категории высокого риска. В иных случаях профилактические визиты проводятся по инициативе Министерства или по обращениям контролируемых лиц.

Сроки проведения обязательных профилактических визитов в 2024 году и перечень организаций, в отношении которых запланировано проведение обязательных профилактических визитов, указаны в Приложении № 2 к данной программе профилактики.

Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно.

IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Результаты реализации и оценка эффективности профилактической деятельности отражаются в отчетном докладе об итогах выполнения Программы профилактики.

Оценка эффективности реализации программы профилактики рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года).

Отчетные показатели программы профилактики

| № п/п | Показатель | Период, год | |
|-------|------------|-------------|------|
| | | 2024 | 2025 |

| | | | |
|----|--|------------------------|-------|
| 1. | Доля контролируемых лиц, в отношении которых были проведены профилактические мероприятия, %* | базовый уровень (100%) | 105 % |
| 2. | Количество проведенных профилактических мероприятий, %** | базовый уровень (100%) | 105 % |
| 3. | Проведение обязательных профилактических визитов | базовый уровень (100%) | 100% |

Ожидаемые результаты реализации Программы профилактики:
 снижение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
 увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;
 развитие системы профилактических мероприятий Министерства;
 повышение прозрачности контрольной (надзорной) деятельности Министерства;
 снижение административной нагрузки на контролируемых лиц;
 повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;
 обеспечение единообразия понимания предмета контроля субъектами
 предпринимательской деятельности;
 мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению;
 повышение эффективности системы профилактики нарушений обязательных
 требований.